



# INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SUDAMERICANA

## IIRSA

Junio 2003



BID



FONPLATA



# Procesos Sectoriales de Integración

**Tienen por objeto identificar los obstáculos de tipo normativo, institucional y operacional que dificultan el desarrollo de la infraestructura básica en la región, y proponer y ejecutar Planes de Acción que permitan superarlos.**





## Procesos Sectoriales de Integración

- Elaboración de Diagnósticos y propuesta de Planes de Acción:
  - Mercados Energéticos Regionales
  - Sistemas Operativos de Transporte Aéreo
  - Sistemas Operativos de Transporte Marítimo
    - Puertos
    - Cabotaje Marítimo
  - Sistemas Operativos de Transporte Multimodal
  - Promoción del Mayor Uso de Tecnologías de Información y Telecomunicaciones
  - Facilitación de Pasos de Frontera
- Discusión de los principales aspectos críticos y conjunto de acciones propuestas para ser llevadas a cabo en el corto, mediano y largo plazo.





## Procesos Sectoriales de Integración

### Principales Conclusiones

- Las soluciones a cuellos de botella incluyen aspectos técnicos, económicos y operativos y algunos tratamientos puntuales y no necesariamente la armonización de marcos regulatorios.
- Para los proyectos que requieren un tratamiento de los marcos regulatorios de la Región, IIRSA provee una plataforma para aprovechar las sinergias con otros organismos regionales en un ámbito geográfico específico.
- Se presentan propuestas novedosas y alternativas, más enfocadas hacia la solución de cuellos de botella puntuales y específicos.
- Los Planes de Acción requieren un espacio de validación y discusión con diferentes actores, tanto de organismos públicos como del sector privado y la sociedad civil.





## Procesos Sectoriales de Integración

### Planteamiento General de Planes de Acción

- Acciones encaminadas a responder a problemáticas globales, contemplando aspectos de naturaleza regional y subregional.
- Acciones encaminadas a la solución de problemas específicos, relacionados con los Ejes de Integración y Desarrollo.
- Realización de talleres integrados aprovechando las sinergias de procesos sectoriales, y entre ellos y las otras actividades de IIRSA.
- Aprovechamiento de los foros e instancias existentes en la actualidad como mecanismos para promover la difusión y la discusión.





## Procesos Sectoriales de Integración

# Planteamiento General de Planes de Acción

- Talleres de discusión y validación de las propuestas:
  - Reunión amplia y participativa con los diferentes actores gubernamentales encargados de la toma de decisiones.
  - Discusión amplia y participativa de los diagnósticos de los procesos sectoriales y acciones a seguir con actores claves de la cadena logística tales como operadores, usuarios, productores y grupos de interés. Discusión encaminada a identificar temas concretos y relevantes para el sector privado.
  - Realización de talleres subregionales y específicos en un ámbito regional definido.





## Procesos Sectoriales de Integración

# Planteamiento General de Planes de Acción

- Apoyos técnicos específicos para la solución de problemas concretos.
  - Se han identificado y se busca profundizar en la identificación de acciones concretas como pueden ser aspectos institucionales, operativos y la realización de inversiones puntuales en áreas críticas.
- Implementación de mecanismos de participación y consulta al interior de los países y entre ellos.





## Procesos Sectoriales de Integración

### Premisa General

El requerimiento fundamental para la ejecución eficiente y oportuna de los Planes de Acción depende del ejercicio de la voluntad política.





Iniciativa IIRSA



## Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información



BID

FONPLATA



## Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información

- Hay una relación estrecha entre las TIC y la productividad y competitividad de los países.
- Elementos de bienes públicos y externalidades positivas que caracterizan a las TIC pueden justificar la acción del Estado.





# Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información

## Principales Conclusiones

- **Agendas de Conectividad:** Algunos países se encuentran bastante avanzados, mientras otros se encuentran en proceso de definición y aprobación.
- **Los marcos regulatorios** de TIC también presentan grandes disparidades. Existen países con marcos regulatorios modernos pero cuyos entes reguladores requieren apoyo en sus funciones. En otros países existe la necesidad de cambios profundos en el marco legal y regulatorio.
- **Los programas de expansión** y acceso universal a través de telecentros han presentado un enorme crecimiento, con diferentes modalidades de inversión y operación. Se requieren recursos para darle seguimiento a las iniciativas y determinar y difundir las mejores prácticas.
- **Programas de Gobierno en Línea:** Presentan la información, servicios y trámites según la identificación de las necesidades del Estado. Sin embargo, deben ofrecer una visión integrada del Estado y orientarse a las necesidades del ciudadano.





# Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información

## Objetivos

- Lograr una mayor eficiencia en la oferta de infraestructura (red) y en la demanda (contenidos).
- Promover la expansión de la red a través del fomento a la competencia.
- Expandir la red y sus servicios para llegar a los no conectados, capacitarlos en el uso de TIC y brindarles contenido de utilidad para reducir la brecha digital.
- Aumentar el valor de la red.
- Promover acciones regionales para avanzar en la formulación de agendas de conectividad.
- Facilitar el intercambio de información, promover la adopción de mejores prácticas, fortalecer la acción del sector público mediante alianzas estratégicas.





# Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información

## Plan de Acción

- Realización de un taller regional para discutir las propuestas del estudio con representantes de gobierno (Telecomunicaciones y Sociedad de la Información); organismos reguladores; sector privado; sociedad civil y sector académico.
- Promoción de una red regional de reguladores, de agendas de conectividad y redes de acceso universal para la transferencia de mejores prácticas.
- Promoción y apoyo a proyectos regionales específicos que pueden abarcar más de un EID (interconexiones internacionales, cuellos de botella, NAP regional, etc.).
- Promoción y apoyo a actividades específicas tales como:
  - Actividades productivas (clusters).
  - Acervo de contenidos educativos.
  - Sistemas de información de mercados agrícolas.
  - Modelos comerciales sostenibles para telecentros.





Iniciativa IIRSA



## Sistemas Operativos de Transporte Aéreo



BID

FONPLATA



## Sistemas Operativos de Transporte Aéreo

### Objetivos del Estudio

- Identificación de las limitaciones impuestas, en el marco de la política aérea, a derechos bilaterales de tráfico en los países de la región y la presentación de propuestas orientadas hacia la flexibilización del tráfico aéreo.
- Identificación de aquellas restricciones derivadas de la falta de integración de los marcos regulatorios de los países y elaboración de recomendaciones.





## Sistemas Operativos de Transporte Aéreo

### Conclusiones

- Las empresas de aquel país ubicado al norte de otro tienden a utilizar plenamente la capacidad autorizada por el tratado bilateral para absorber la demanda de los destinos extrarregionales.
- En los casos contrarios, se requiere el otorgamiento de quintas libertades.
- No existen acuerdos operativos de cielos abiertos y desregulación completa.
- La integración comercial y productiva requiere del otorgamiento de quintas libertades y operatividad de sextas libertades.





## Sistemas Operativos de Transporte Aéreo

### Conclusiones

- Existen rutas y destinos autorizados con poco atractivo comercial y restricciones para las rutas de mayor atractivo.
- Principales mercados están por fuera de la región y el tráfico intrarregional depende del acceso al mercado extrarregional.
- No existe una política estratégica de transporte a nivel regional para definir centros de concentración de tráfico.
- Intereses divergentes entre los países del norte y del sur de la región.





## Sistemas Operativos de Transporte Aéreo

### Conclusiones

- Baja productividad de las líneas aéreas de la región.
  - Sobredimensión de capacidad de transporte
  - Poca productividad en longitud de tramos y equipos
  - Altos costos operativos y laborales
  - Marco regulatorio que incentiva la baja productividad
- Armonización de marcos regulatorios y técnicos es una tarea difícil y puede generar un ambiente más restrictivo que el individual



## Sistemas Operativos de Transporte Aéreo

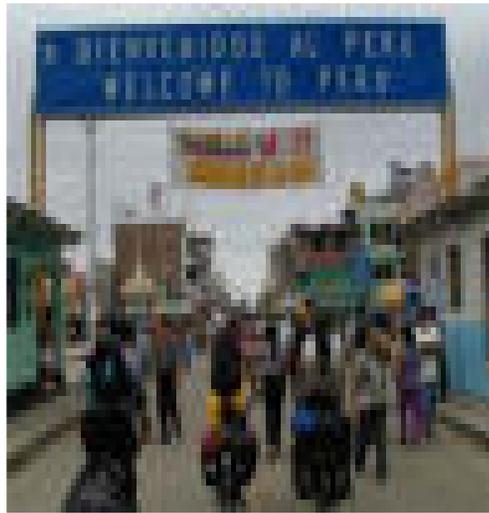
### Pasos

- Consulta con Líneas Aéreas y Stakeholders.
- Talleres de trabajo con líneas aéreas y organismos de fijación de política.
  - Primera etapa: Discusión de los efectos de la liberación de mercados de quinta y sexta libertades para empresas sudamericanas.
  - Segunda etapa: Fomentar acuerdos bilaterales para aumentar frecuencias de rutas internas.
  - Tercera etapa: Consolidación de la integración comercial y productiva de las empresas, e institucional y regulatoria de los países.





Iniciativa IIRSA



## Facilitación de Pasos de Frontera



BID

FONPLATA



## Facilitación de Pasos de Frontera

### Elementos de Diagnóstico (1 de 2)

- Diversidad de situaciones en los pasos de frontera de la región.
- 15 pasos explican el 85% del comercio carretero.
- Carencias puntuales de infraestructura vial en 4 de los 15 pasos principales.
- Normas adecuadas en materia de integración de controles, pero con bajo nivel de aplicación.
- Problemas exógenos afectan a la mayoría de los pasos, especialmente en el ámbito de la CAN.
- Existencia de transbordos innecesarios en los pasos de frontera.





## Facilitación de Pasos de Frontera

### Elementos de Diagnóstico (2 de 2)

- Deficiencias de infraestructura y equipamiento.
- Deficiencias en procedimientos operativos y control de gestión y falta de capacidad gerencial.
- Falta de cooperación entre organismos e integración de sistemas informáticos.
- Disparidad de horarios.
- Permanencia de los camiones mayor al que demandan los controles.
- Deficiencias en las prácticas operacionales de los agentes privados y de los transportadores.





## Facilitación de Pasos de Frontera

# Plan de Acción

### Objetivos:

- Compartir un diagnóstico de la situación con autoridades y partes interesadas.
- Promover un proceso de mejoras en casos críticos basada en un enfoque pragmático y diferenciado que permita aprender de las experiencias.





## Facilitación de Pasos de Frontera

### Plan de Acción

- Talleres de trabajo con las autoridades correspondientes de los países para discusión del diagnóstico y definición de áreas de actuación.
- Desarrollo de pilotos en distintas categorías de pasos (Consolidados, con restricciones, conflictivos).
  - Talleres de trabajo con los actores relevantes en los pasos de frontera y con autoridades para analizar:
    - ✓ Inversiones requeridas
      - Identificación de restricciones de la infraestructura
      - Potencial de participación privada
      - Metodologías de participación privada
      - Aportes de los países
    - ✓ Aspectos de gestión
      - Controles
      - Sistemas informáticos
      - Capacitación de agentes
      - Diseño de sistemas de información e interconexión
      - Perfil del gerente del paso





## Facilitación de Pasos de Frontera

### Plan de Acción a Mediano Plazo

- Análisis de la utilización de infraestructura existente en los pasos de frontera.
- Apoyar la preparación de proyectos, diseños de infraestructura, análisis de logística, aspectos financieros, etc.
- Apoyo a mejoras en prácticas gerenciales en los pasos de frontera.





Iniciativa IIRSA



## Sistemas Operativos de Transporte Multimodal



BID

FONPLATA



## Sistemas Operativos de Transporte Multimodal

### Objetivos

- Avanzar en un proceso de armonización de la legislación del transporte multimodal en Sudamérica, a través de los acuerdos existentes a nivel regional e internacional.
- Promover el desarrollo de la inter-modalidad como concepto para optimizar el uso de la infraestructura disponible.





## Sistemas Operativos de Transporte Multimodal

### Conclusiones

- Es necesario avanzar en el proceso de armonización tomando en cuenta las demandas del sector productivo y de servicios, tanto estatal como privado.
- Es necesario apoyar la competitividad internacional de la región buscando una reducción de los gastos de transporte y seguros. Algunas estimaciones respecto de los últimos 20 años muestran que las pérdidas por falta de competitividad a nivel sudamericano podrían haber ascendido a 6.000 millones de dólares de forma acumulada.





## Sistemas Operativos de Transporte Multimodal

### Plan de Acción

- Convocar a talleres con los dadores de carga, transportistas y prestadores de otros servicios de la región, para presentar los estudios y determinar las necesidades de los usuarios.
- Consulta con las agencias especializadas de los gobiernos para estimular la promoción del transporte multimodal y estimular la articulación de las normativas de los países de la región.





## Marcos Normativos de Mercados Energéticos Regionales



BID



FONPLATA



# Marcos Normativos de Mercados Energéticos Regionales

## Plan de Acción

**Largo plazo** - Objetivo: Consolidar la conformación de un Mercado Energético Regional Sudamericano.

- Actividad 1: Relevamiento de experiencias en otras regiones integradas.
- Actividad 2: Realización de talleres regionales especializados tendientes a generar elementos de juicio para el diseño de un mercado energético regional.
- Actividad 3: Redacción de un proyecto de acuerdo multilateral vinculante sobre elementos básicos que se deben considerar cuando se negocien acuerdos bilaterales/plurilaterales.





# Marcos Normativos de Mercados Energéticos Regionales

## Plan de Acción

**Mediano Plazo** - Objetivo: Facilitar el libre comercio de energía eléctrica y gas a nivel sudamericano mediante la compatibilización de los marcos regulatorios e institucionales en pos de la viabilización de la inversión en interconexiones binacionales o plurilaterales.

- Actividad 1: Prestar apoyo técnico a grupos de trabajo de la Comunidad Andina y del MERCOSUR que actúan en el campo de la compatibilización de los marcos regulatorios e institucionales nacionales.
- Actividad 2: Prestar apoyo técnico al diálogo inter-subregional CAN/MERCOSUR y a las tareas tendientes a la inserción efectiva de Guyana y Surinam en el proceso de integración energética regional.
- Actividad 3: Prestar apoyo técnico a gobiernos específicos en torno a la adecuación de sus regulaciones para la viabilización de la inversión en interconexiones bi o plurilaterales.





# Marcos Normativos de Mercados Energéticos Regionales

## Plan de Acción

**Corto Plazo** - Objetivo: Viabilizar el emprendimiento de iniciativas de interconexión eléctrica y gasífera a través del análisis y tratamiento de casos específicos relacionados con proyectos de la cartera IIRSA.

- Actividad 1: Relevamiento del desempeño de interconexiones existentes.
- Actividad 2: Analizar proyectos de primera generación propuestos dentro de la Iniciativa IIRSA y estudiar restricciones y barreras existentes a las transacciones internacionales, tanto a nivel comercial como operativo y técnico, incluyendo la coordinación de acciones con los GTEs sobre Ejes de Integración y Desarrollo con el objeto de resolver restricciones de tipo regulatorio o institucional en el desarrollo de proyectos.
- Actividad 3: Implementar acciones de coordinación inter-agencial entre organismos que actúan en el campo de integración energética en la región sudamericana, incluyendo la generación de un espacio virtual de disponibilidad e intercambio de información y estudios técnicos.





Iniciativa IIRSA



## Sistemas Operativos de Transporte Marítimo: Cabotaje Marítimo



BID



FONPLATA



## Transporte Marítimo: Cabotaje Marítimo

### Estado de Situación

Fue realizado un análisis cualitativo en los doce países de IIRSA en lo que respecta a:

- Regímenes de cabotaje doméstico: reservado para empresas nacionales en todos los países.
- Acceso y reserva de carga internacional: mayor status de apertura en la CAN que en el MERCOSUR.
- Reserva de carga en el transporte regional: mayor status de apertura en la CAN que en el MERCOSUR.





## Transporte Marítimo: Cabotaje Marítimo

### Objetivos

- Lograr un acuerdo multilateral para la apertura del cabotaje marítimo y la eliminación de la reserva de carga internacional entre los países sudamericanos.
- Reforzar los mecanismos de reciprocidad para resguardar los intereses de los navieros de la región en el resto del mundo.





Iniciativa IIRSA



## Transporte Marítimo: Cabotaje Marítimo

### Plan de Acción

Talleres de divulgación a nivel regional y subregional para difundir las ventajas de la apertura propuesta.



BID

FONPLATA



Iniciativa IIRSA



## Sistemas Operativos de Transporte Marítimo: Puertos



BID

FONPLATA



## Transporte Marítimo: Puertos

### Diagnóstico

- Algunos de los puertos de la región han aumentado su eficiencia a través de esquemas de participación privada y empiezan una segunda generación de reformas.
- En otros, el proceso de modernización es aún incipiente.
- La participación privada ha traído grandes mejoras en eficiencia.
- Existen tareas pendientes por realizar:
  - Adecuación de autoridades portuarias
  - Modernización de organismos de fiscalización
  - Fomento a la competencia inter e intra-portuaria
  - Mejoramiento de las operaciones y sistematización





## Transporte Marítimo: Puertos

### Objetivos

- Promover la organización de las Comunidades Portuarias en función de la mejora gradual del funcionamiento de los principales puertos de la región.
- Recoger y difundir experiencias exitosas para el beneficio de las Comunidades Portuarias interesadas.
- Identificar proyectos de infraestructura y equipos asociados a los puertos para su tratamiento en el GTE del Eje correspondiente.





## Transporte Marítimo: Puertos

### Plan de Acción

- Taller con gobiernos y selección de actividades piloto.
- Taller con representantes del sector privado.
- Identificación de proyectos:
  - Modernización de infraestructura y equipos
  - Accesos terrestres.
  - Canales acuáticos de acceso.
  - Gestión y logística: programa de calidad, sistemas de información y telemática, medio ambiente, seguridad.
  - Programa de áreas logísticas.





Iniciativa IIRSA



## Instrumentos de Financiamiento





## Instrumentos de Financiamiento

### Actividades

- El CCT está realizando varios estudios y aportes para alimentar la discusión del financiamiento de proyectos IIRSA, analizando:
  - Estructuras Financieras para Proyectos Transnacionales.
  - Evaluación de Proyectos de Integración Regional.
  - Facilidad Regional de Liquidación y Compensación.
  - Alternativas y Experiencias en proyectos de participación público–privada en América del Sur.





## Instrumentos de Financiamiento

### Plan de Acción

- Integración de los resultados de los estudios para responder al desafío del financiamiento de la infraestructura regional.
- Realización de talleres regionales para difundir los resultados de los estudios y establecer líneas de acción específicas.
- Identificación de proyectos piloto transnacionales apropiados para aplicar los esquemas de financiamiento analizados.

